

Departament Zawodów Prawniczych

i Dostępu do Pomocy Prawnej

Wydział Nieodpłatnej Pomocy Prawnej

I. Stanowisko Departamentu Zawodów Prawniczych i Dostępu do Pomocy Prawnej dotyczące ogłaszania otwartych konkursów ofert, których przedmiotem jest prowadzenie punktów nieodpłatnej pomocy prawnej przez organizacje pozarządowe.

W nawiązaniu do kwestii sygnalizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego w związku z praktycznymi aspektami wykonania ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej (Dz.U. poz. 1255), Departament Zawodów Prawniczych i Dostępu do Pomocy Prawnej w uzgodnieniu z Departamentem Legislacyjnym przedstawia do wiadomości i ewentualnego wykorzystania, co następuje:

Przedstawione zagadnienia, sygnalizowane przez samorządy lokalne wynikają z niewłaściwej interpretacji uregulowań prawnych na styku ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej, ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. z 2014 r., poz. 1118 z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.).

Bezsporne jest bowiem, że środki, które zostały zabezpieczone w projekcie ustawy budżetowej na rok 2016, zostaną uruchomione w styczniu 2016 r. Wyjaśnienia wymaga to, że zostały one zapisane w rezerwie celowej (część 83, dział 758, rozdział 75818, poz. 62) a nie w budżetach wojewodów (część 85) w zestawieniu zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych powiatom odrębnymi ustawami. Oznacza to, że wojewodowie w odpowiednim terminie nie zawiadomią powiatów o kwotach przeznaczonych na realizację przedmiotowego zadania w celu ujęcia ich w projektach uchwał budżetowych na 2016 r. i dopiero po 1 stycznia 2016 r. będą mogli złożyć wniosek do Ministra Finansów o zwiększenie wydatków w części 85 budżetu państwa z rezerwy celowej budżetu państwa

poz. 62. Przyczyną tej sytuacji są nadal trwające prace Ministerstwa Finansów nad wydaniem rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych. Należy przy tym zauważyć, że projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego wymienione rozporządzenie (w wersji z dnia 2 kwietnia 2015 r.) w § 1 pkt 1 lit. f przewidywał utworzenie nowego rozdziału 75515 „Nieodpłatna pomoc prawna i nieodpłatna informacja prawna”, tym niemniej w rozporządzeniu z dnia 24 czerwca 2015 r. (Dz.U. z 2015 r. poz. 931) wymieniony rozdział nie został jednak wprowadzony. Ta sytuacja spowodowała uniemożliwienie umieszczenia środków na realizację zadań wynikających z ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej we właściwej części projektu ustawy budżetowej. Sytuacja taka, w ocenie samorządów lokalnych, utrudnia właściwe planowanie i podejmowanie działań przy realizacji wymienionych zadań.

Jednakże w ocenie Departamentu wskazane kwestie znajdują rozwiązanie na gruncie kompleksowej interpretacji odnośnych uregulowań prawnych i w tym świetle mają charakter pozorny.

Wskazać trzeba, że współpraca samorządu terytorialnego z organizacjami pozarządowymi prowadzona jest na podstawie ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w zakresie zadań publicznych wymienionych w art. 4 tej ustawy. Zgodnie z art. 5 ust. 1 tej ustawy organy administracji publicznej prowadzą działalność w sferze zadań publicznych, o której mowa w art. 4, we współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, prowadzącymi, odpowiednio do terytorialnego zakresu działania organów administracji publicznej, działalność pożytku publicznego w zakresie odpowiadającym zadaniom tych organów. Ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie nie zawiera zamkniętego katalogu form, w których ta współpraca może następować, jedynie w art. 5 ust. 2 wskazuje niektóre jej formy, jak np.:

- zlecenie realizacji zadań publicznych,
- wzajemne informowanie się o planowanych kierunkach działalności,
- konsultowanie projektów aktów normatywnych w określonych dziedzinach.

Wobec tego, na gruncie ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, wybór formy w jakiej nastąpi współpraca z organizacjami pozarządowymi należy do organu administracji publicznej, dlatego ustawa ta wymaga w art. 5a podjęcia określonych działań, co determinuje uchwalenie rocznego planu współpracy.

Powyższe może budzić wątpliwość i sugerować sprzeczność jej przepisów z przepisami ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej, jednakże

sprzeczność ta ma charakter pozorny. Wszystkie wątpliwości ulegają zniesieniu przy zastosowaniu reguł wykładni tekstów prawnych. Wskazać tu należy na zasadę „lex specialis derogat legi generali”, a więc, że przepis szczególny (ustawa szczególna) uchyla przepis ogólny (ustawę ogólną), a także „lex posterior derogat legi priori”, iż przepis późniejszy uchyla przepis wydany wcześniej. Te reguły kolizyjne znajdują zastosowanie, gdy wprowadzenie odpowiednich przepisów uchylających przepisy zawierające normy między sobą niezgodne byłoby zbędne, gdyż usunięcie niezgodności możliwe jest przy zastosowaniu prostych i jednoznacznych reguł wykładni. Powyższe zasady są powszechnie przyjmowane w poglądach doktryny oraz przy interpretacji tekstów prawnych.¹

Art. 11 ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej (Dz.U. poz. 1255) niewątpliwie ma charakter szczególny wobec przepisów ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Również szczególny charakter posiada rozwiązanie zawarte w art. 26 ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej, jako przepis dotyczący wprowadzenia tej ustawy w życie.

Wynika to stąd, że zadania z zakresu nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej, stosowanie do znowelizowanego 24 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz.U. z 2015 r. poz. 812 z późn. zm.) należą do działu sprawiedliwość, a w świetle art. 25 ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej, zorganizowanie nieodpłatnej pomocy prawnej należy do zakresu działania Ministra Sprawiedliwości oraz do innych organów administracji publicznej zgodnie z ich właściwością. Z tym koreluje art. 8 ust. 1, który stanowi, że zadanie polegające na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej jest zadaniem zleconym z zakresu administracji rządowej realizowanym przez powiat w porozumieniu z gminami albo samodzielnie. Tym samym ustawa o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej reguluje wykonywanie tylko i wyłącznie szczególnego zadania przez powiaty, jako zadania należącego do działu sprawiedliwość. Natomiast ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie

¹ Por. M.Piotrowski: *O rodzajach i odmianach niezgodności norm*, „studia Filozoficzne” z. 11/1978, s 93-103; K.Ziemski: *Rola i Miejsce reguł kolizyjnych w procesie dekodowania tekstu prawnego*, „Ruch Prawniczy, Ekonomiczny i Socjologiczny” z. 2/1978, s. 1-15; K.Płeszka: *Hierarchia w systemie prawa*, Kraków 1998, Zeszyty naukowe U.J. Prace z nauk politycznych, z. 33, s 119; W.Lang, J.Wróblewski, S.Zawadzki: *Teoria państwa i prawa*, wyd. III, Warszawa 1986, rozdz. 16, rozdz. 21; J.Nowacki: *Analogia legis*, Warszawa 1966; L.Nowak: *Interpretacja prawnicza. Studium z metodologii prawoznawstwa*, Warszawa 1972, rozdz. III, rozdz. X; J.Woleński: *Logiczne problemy wykładni prawa*, Warszawa-Kraków 1972; J.Wróblewski: *Zagadnienia teorii wykładni prawa ludowego*, Warszawa 1959, rozdz. IV; S.Włodyka: *Wiążąca wykładnia sądowna*, Warszawa 1971; M.Zieliński: *Interpretacja jako proces dekodowania tekstu prawnego*, Poznań 1972, rozdz. II; Z.Ziemiński: *Problemy podstawowe prawoznawstwa*, Warszawa 1980, rozdz. 5; S.Wronkowska, M.Zieliński: *O korespondencji dyrektyw redagowania i interpretowania tekstu prawnego*, „Studia Prawnicze IPI PAN”, z. 3-4 (85-86), 1985, s. 301-327.

odnosi się do wszystkich działów administracji i zadań, które mogą być realizowane przez wszystkie jednostki samorządu terytorialnego.

Ponadto ustawa o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej nie pozostawia powiatom możliwości wyboru jednej z przewidzianych w katalogu zawartym w art. 5 ust. 2 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie form współpracy z organizacją pozarządową. Wynika to wprost z art. 11 ust. 1 ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej. Należy przy tym podkreślić, iż ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (art. 5 ust. 2 pkt 1) posługuje się szerokim pojęciem – zlecenia realizacji zadań publicznych, a ustawa o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej ogranicza się jedynie do „powierzenia prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej”. Ustawa o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej nie przewiduje bowiem możliwości przekazania przez powiat realizacji całości zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej organizacji pozarządowej. Powiat nadal pozostaje podmiotem realizującym to zadanie na zasadach określonych w art. 8 ust. 1, nawet w przypadku powierzenia do prowadzenia organizacji pozarządowej punktów nieodpłatnej pomocy prawnej stosownie do art. 11 ust. 1.

Podsumowując powyższe należy zwrócić uwagę, że wymienione na wstępie przepisy ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie dotyczą zlecenia w całości realizacji zadań organów administracji publicznej w określonym przedmiocie. Ze względu na rozwiązania przyjęte w ustawie o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej zadanie to nie może zostać w całości zleczone do realizacji organizacji pozarządowej. Jedynie w ramach powierzenia, o którym mowa w art. 11 ust. 1, organizacja pozarządowa w trybie określonym art. 11 ust. 2, może zostać wyłoniona do prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej.

Przepis art. 11 ust. 2 ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej stanowi, że organizację pozarządową wyłania się corocznie w otwartym konkursie ofert, o którym mowa w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Odesłanie to stanowi podstawę bezpośredniego stosowania art. 13-19a ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie do postępowania mającego wyłonić organizację pozarządową prowadzącą dany punkt nieodpłatnej pomocy prawnej. Regulacja ta nie odsyła natomiast wprost do innych przepisów ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Art. 11 ust. 2 nie zawiera *stricte* odesłania do konkretnych przepisów ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, lecz do instytucji „otwartego konkursu ofert”. Konstrukcja taka zakłada stosowanie przepisów ustawy

o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w zakresie nieuregulowanym w ustawie o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej. Stąd też m.in. w art. 11 ust. 7 ustawa o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej określa warunki, którym ma odpowiadać umowa o powierzenie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej, a art. 11 ust. 8 nakłada na starostę obowiązek kontrolowania wykonywania tej umowy.

W konsekwencji stwierdzić należy, że szczególne rozwiązania przewidziane w ustawie o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej mają autonomiczny charakter, a zarazem szczególny wobec przepisów zawartych w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Ma to kolosalne konsekwencje w kontekście wzajemnej relacji wymienionych aktów prawnych oraz mogących pojawiać się na ich styku sprzeczności.

Odwołując się do wymienionych reguł wykładni tekstów prawnych należy podkreślić, iż terminy wynikające z ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej mają szczególny charakter wobec regulacji wynikających z ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Organy administracji publicznej, podejmujące zgodnie ze swoją właściwością działania mające na celu zorganizowanie nieodpłatnej pomocy prawnej, obowiązane są dochować terminów wynikających z art. 26 ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej. W przypadku, gdy dochodzi do kolizji przepisów ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej z przepisami ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, to przepisy ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej zgodnie z przedstawionymi regułami „uchylają” przepisy ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, które pozostają z nimi w tzw. „pozornej sprzeczności”.

Jako przykład takiego przepisu wskazać właśnie należy art. 13 ust. 5 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Zgodnie z tym przepisem ogłoszenie otwartego konkursu ofert na realizację zadań publicznych w roku następnym może nastąpić na podstawie projektu uchwały budżetowej przekazanego organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego na zasadach określonych w przepisach ustawy o finansach publicznych. Jego stosowanie w trakcie czynności zmierzających zgodnie z art. 25 ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej do zorganizowania nieodpłatnej pomocy prawnej, mogłoby uniemożliwić dotrzymanie terminów wskazanych w art. 26 ustawy, a zatem prowadzić do działania niezgodnego z prawem przez organy administracji publicznej. Ze względu więc na szczególny charakter przepisów ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji

prawnej, przepis art. 13 ust. 5 nie znajduje zastosowania przy działaniach zmierzających do zorganizowania nieodpłatnej pomocy prawnej.

W zakresie wyłonienia organizacji pozarządowych, którym zostanie powierzone prowadzenie punktów nieodpłatnej pomocy prawnej wskazać trzeba, że wobec treści art. 15 ust. 2j i art. 15 ust. 4 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie z uwzględnieniem terminu wynikającego z art. 15 ust. 2i tej ustawy otwarte konkursy, o których mowa w art. 11 ust. 2 ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej, powinny bowiem zostać przeprowadzone w okresie od dnia 16 października 2015 r. do dnia 15 grudnia 2015 r. Determinowane to jest terminami wynikającymi z art. 26 ust. 1 i ust. 4 ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej, tj. terminami wskazania lokali, w których mają być usytuowane punkty nieodpłatnej pomocy prawnej (15.10.2015r.) oraz terminem do wyłonienia organizacji pozarządowej (15.12.2015r.). Na tej podstawie można wnosić, że dochowanie wymogów wynikających z ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie wymaga, aby ogłoszenia, o których mowa w art. 13 ust. 1 tej ustawy opublikowane zostały przez właściwych starostów nie później niż do dnia 20 listopada 2015 r.

Nadto należy wskazać, że przepis art. 13 ust. 5 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie ma za zadanie chronić jednostki samorządu terytorialnego przed zaciąganiem zobowiązań, które nie będą mogły zostać sfinansowane. Nie dotyczy to zaś działań zmierzających do zorganizowania nieodpłatnej pomocy prawnej. Przepisy ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej (rozdział 5 oraz art. 27) pozwalają w jednoznaczny sposób określić kwotę dotacji, która na realizację zadania, o którym mowa w art. 8 ust. 1, zostanie przekazana z budżetu państwa poszczególnym jednostkom samorządu terytorialnego. Może to zatem, w ocenie Ministra Sprawiedliwości, stanowić podstawę do ogłoszenia otwartych konkursów ofert, a także podejmowanie innych działań przewidzianych w ustawie o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej, w tym zawierania umów zobowiązujących przewidzianych tą ustawą.

Przyjęte w ustawie o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej rozwiązania stanowią zatem regulacje szczególne mające umożliwić stworzenie sieci punktów nieodpłatnej pomocy prawnej zarówno w okresie wdrażania ustawy, jak również już na etapie jej dalszego funkcjonowania. Gdyby uznać, że przepisy te nie mają charakteru szczególnego, to rygorystyczne stosowanie przepisów ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie uniemożliwiłoby stworzenie punktów nieodpłatnej pomocy prawnej na każdy kolejny rok.

Powyższe rozumowanie stanowiło w toku procesu legislacyjnego podstawę uzgodnienia projektu oraz uzyskania pozytywnej jego oceny przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego i stanowisko to Departament nadal podtrzymuje.

II. Stanowisko Departamentu Zawodów Prawniczych i Dostępu do Pomocy Prawnej w zakresie wykładni art. 11 ust. 1 ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej dotyczącej możliwości powierzania prowadzenia punktów nieodpłatnej pomocy prawnej więcej niż jednej organizacji pozarządowej.

Stosownie do art. 11 ust. 1 ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej powiat powierza prowadzenie połowy punktów nieodpłatnej pomocy prawnej organizacji pozarządowej prowadzącej działalność pożytku publicznego, zwanej dalej „organizacją pozarządową”.

Wskazać należy, że zgodnie z art. 11 ust. 2 ustawy organizację pozarządową wyłania się corocznie w otwartym konkursie ofert, o którym mowa w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Oznacza to, że tryb postępowania konkursowego określają przepisy art. 13-19 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Z art. 13 ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego jednoznacznie zaś wynika, że organ administracji publicznej może zlecić realizację zadania publicznego organizacjom pozarządowym, a art. 14 ust. 2 dopuszcza możliwość złożenia oferty wspólnej przez dwie lub więcej organizacji pozarządowych. Natomiast art. 15 ust. 4 tej ustawy stanowi, że po ogłoszeniu wyników otwartego konkursu ofert organ administracji publicznej, bez zbędnej zwłoki, zawiera umowy o powierzenie realizacji zadania publicznego z wyłonionymi organizacjami pozarządowymi.

Powyższe uregulowania w jednoznaczny sposób wskazują, że powierzenie prowadzenia punktów nieodpłatnej pomocy prawnej może nastąpić również więcej niż jednej organizacji pozarządowej.

III. Stanowisko Departamentu Zawodów Prawniczych i Dostępu do Pomocy Prawnej w zakresie dotyczącym rozumienia pojęcia „organizacji pozarządowej” na gruncie art. 11 ust. 1 ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej.

Zgodnie z tym przepisem powiat powierza prowadzenie połowy punktów nieodpłatnej pomocy prawnej organizacji pozarządowej prowadzącej działalność pożytku publicznego, zwanej dalej w treści ustawy „organizacją pozarządową”.

Możliwość prowadzenia działalności pożytku publicznego uregulowana została natomiast w przepisach ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Stosownie do art. 3 ust. 2, organizacjami pozarządowymi są:

- 1) niebędące jednostkami sektora finansów publicznych, w rozumieniu ustawy o finansach publicznych,
- 2) niedziałające w celu osiągnięcia zysku
 - osoby prawne lub jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej, którym odrębna ustawa przyznaje zdolność prawną, w tym fundacje i stowarzyszenia, z zastrzeżeniem ust. 4. Przepis art. 3 ust 4 wskazuje natomiast, że przepisów działu II (Działalność pożytku publicznego) nie stosuje się do: partii politycznych, związków zawodowych i organizacji pracodawców, samorządów zawodowych, fundacji utworzonych przez partie polityczne.

Ze względu na redakcję art. 11 ust. 1 ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej i posłużenie się terminem „organizacji pozarządowej prowadzącej działalność pożytku publicznego” wyłączona jest możliwość powierzania prowadzenia punktów nieodpłatnej pomocy prawnej innym podmiotom prowadzącym działalność pożytku publicznego, a więc także tym, które zostały wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Podsumowując powyższe należy stwierdzić, że określenie „organizacja pozarządowa” nie zostało zdefiniowane w ustawie o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej, a tym samym należy je definiować poprzez ustawę o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, która w art. 3 ust. 2 określa co jest „organizacją pozarządową”. Teza ta znajduje także poparcie w komentarzach do art. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 nie są organizacjami pozarządowymi, mimo zatem, iż prowadzą działalność pożytku publicznego nie można im powierzyć prowadzenia punktów nieodpłatnej pomocy prawnej.

IV. Wyjaśnienie Departamentu Zawodów Prawniczych dotyczące wpływu na postępowania konkursowe, o których mowa w art. 11 ust. 2 ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej mającej wejść w życie z dniem 9 listopada 2015 r. nowelizacji ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Przepis art. 5 ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o zmianie ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz ustawy o fundacjach (Dz. U. z dnia 9 września 2015 r. poz. 1339), która dokonuje nowelizacji ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie z dniem 9 listopada 2015 r., stanowi, że do otwartych konkursów ofert ogłoszonych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy stosuje się przepisy dotychczasowe. Wynika stąd, że nowelizacja dokonana wymienioną ustawą nie wpłynie na otwarte konkursy, o których ogłoszono przed dniem 9 listopada 2015 r.

V. Wyjaśnienie dotyczące podziału dotacji i jej wykorzystania przez organizację pozarządową.

Art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej (Dz.U. poz. 1255) jednoznacznie określa sposób podziału dotacji w ten sposób, że:

- 97 % jest przeznaczane na wynagrodzenia z tytułu umów, o których mowa w art. 6, a w przypadku, o którym mowa w art. 11 ust. 1 – na rzecz wyłonionej organizacji;

- 3% - na pokrycie kosztów obsługi organizacyjno – technicznej zadania, przy czym ta część pozostaje w każdym przypadku w gestii powiatu.

Na gruncie tego przepisu można więc wskazać, iż w dysponowaniu przekazaną częścią dotacji po stronie organizacji pozarządowej istnieje swoboda ograniczona celem w jakim została ona przekazana (prowadzenie punktu nieodpłatnej pomocy prawnej) oraz warunkami określonymi w ogłoszeniu o otwartym konkursie ofert i zawartą umową, o której mowa w art. 11 ust. 7.